

Le sport en banlieue

Résultats de l'enquête auprès des élus de l'association

29 villes ont répondu à l'enquête de Ville et Banlieue auprès de ses membres au début du printemps. Que les personnes ayant consacré du temps à ce travail en soient remerciées et que ceux qui sont engagés dans les politiques sportives locales y trouvent des éléments utiles.

Les grands objectifs des politiques municipales

Qu'ont visé les maires des villes de banlieue à travers leurs politiques sportives ? De façon quasi unanime, **l'accès de tous à des pratiques de qualité, l'intégration et la citoyenneté des jeunes des quartiers**, enfin la **mixité sociale** et la rencontre des publics qu'apporte le sport.

Pour l'avenir, **l'insertion des jeunes et leur possible réussite par le sport** gardent leur valeur dans le contexte économique et social actuel.

Mais prennent de l'importance d'autres préoccupations civiques et d'autres dimensions du sport : **le bien-être et la santé, la place des filles et des femmes et celles des personnes handicapées** dans l'espace social, **la nécessité de réunir toutes les générations** dans la ville.

Extraits des résultats

Les priorités d'aujourd'hui

L'accès de tous à des pratiques sportives de qualité , librement choisies	27
L'intégration sociale et culturelle des jeunes des quartiers	15
La citoyenneté des jeunes et l'apprentissage des valeurs civiques	14
Des activités collectives mixtes , des animations fédératrices pour la commune	10

Celles qui émergent pour demain

Bien être et santé , lutte contre l'obésité, hygiène alimentaire	4
Implication des femmes, pratiques féminines	3
Soutien aux pratiques handisport	3
Le sport comme lien structurant de la famille, liens intergénérationnels	3
Accompagnement plus étroit du haut niveau et des résultats des clubs	2
Implication des jeunes des quartiers	2
Pratiques seniors , lutte contre la dépendance	2
Réussite par le sport, insertion par le sport	2

Sur 29 villes

Etat des lieux et des pratiques

Comment sont organisées les municipalités pour développer politiques et pratiques sportives ?

Au sein de l'exécutif, **toutes les villes interrogées ont un ou une élu(e) au sport.**

La délégation est **dans les ¾ des cas, jumelée avec une autre : jeunesse, loisirs et vie associative** le plus souvent, santé, culture ou finances, parfois.

Au sein des services, la politique du sport s'appuie sur **un service dédié**, et **dans la moitié des cas, sur un office municipal des sports** pour assurer la cohérence des actions et fédérer les acteurs locaux.

Le **budget du sport** s'avère très différent d'une commune à l'autre, y compris dans les modes de calcul. Il avoisine **en moyenne les 7% du budget**, en investissement comme en fonctionnement, ce qui est loin d'être négligeable.

Du point de vue des actions engagées, les réponses semblent paradoxales mais le plus vraisemblable, c'est que **si 2/3 des maires se disent assez ou tout à fait satisfaits de leurs équipements, c'est parce qu'ils en ont fait leur priorité.** Au-delà, l'on comprend qu'ils ont essayé de répondre à la demande : d'accès à des **pratiques libres**, à de **nouveaux créneaux horaires**, à des **équipements polyvalents**, d'**équipements spécialisés** pour le haut niveau ou pour de nouvelles disciplines, à des **équipements de proximité**. Côté cadres municipaux, on insiste sur le besoin d'équipements, de créneaux, de moyens financiers, logistiques ou d'encadrement.

Le sport se retrouve au cœur d'évolutions économiques et sociologiques qui en modifient l'esprit : difficultés financières des collectivités et des ménages, recul du bénévolat, attitudes des publics, montée des incivilités, pesanteurs administratives...

Extraits des résultats

L'exécutif

Un ou une élu(e) adjoint(e) ou délégué(e) au sport ?	29	
Ayant d'autres responsabilités	22	7
Si oui, quelles responsabilités ?		
Adjoint aux sports et à la jeunesse		5
Adjoint aux sports et à la jeunesse, à la vie associative et aux loisirs		5
Adjoint au sport et à la santé		2
Adjoint au sport et à la culture		2
Adjoint aux sports et au budget, aux finances		2

L'organisation des services municipaux

Un service des sports ?	26	3
Un office municipal des sports ?	14	15
Une commission extra-municipale des sports ?	4	25

Le budget municipal dédié au sport

En pourcentage du budget d' investissement (moyenne des villes)	7,31
En pourcentage du budget de fonctionnement (moyenne des villes)	7,04

Le jugement sur l'aménagement et les équipements sportifs de la commune

tout à fait satisfaisants	6
plutôt satisfaisants	14
plutôt à améliorer	9

Les aménagements réalisés depuis 2008

La rénovation et la mise aux normes des infrastructures vieillissantes	29
La réalisation de nouveaux équipements spécialisés	12
La réalisation de nouveaux équipements polyvalents	7
L'installation de structures de quartier et de proximité	7

Les demandes les plus fortes de la population

Accès libre aux équipements sportifs, sport libre , pratiques encadrées non compétitive, loisirs sportifs, pratiques urbaines hors fédération (futsal)	10
Activités sport nature et sport santé (type aquagym) fitness	5
Activités seniors et jeunes retraités	3
Salles plus adaptées, de meilleure qualité	3
Equipements spécialisés	3
Créneaux horaires élargis	3
Nouvelles disciplines et nouvelles structures	3
Moyens financiers, logistiques et en personnels	9
Amélioration qualitative des équipements , équipements spécialisés (terrains de tennis, second bassin piscine)	9

Les demandes les plus fortes des cadres et responsables sportifs

Créneaux horaires supplémentaires	14
Moyens financiers, logistiques et en personnels	9
Amélioration qualitative des équipements , équipements spécialisés (terrains de tennis, second bassin piscine)	9
Subventions, événement ou formation pour le haut niveau	5

Les menaces qui pèsent sur l'esprit sportif

Les contraintes économiques et financières : l'argent omniprésent, les difficultés financières des familles, le déficit d'indemnisation des bénévoles, les contraintes financières des collectivités et de l'Etat, le coût prohibitif des licences, le manque de moyens pour l'encadrement professionnel	16
Les difficultés du bénévolat : le déficit d'indemnisation des bénévoles, la baisse du bénévolat, le coût des formations pour les bénévoles et éducateurs	11
L'évolution des comportements : l'individualisme, le zapping et manque d'engagement des jeunes, la consommation des pratiques, l'abandon du sport chez les adolescents à l'entrée au lycée	8
La montée des incivilités : les dégradations dans les équipements, les violences et le racisme, dans le foot notamment	6
L'évolution des contraintes administratives : la complexité réglementaire, les demandes de professionnalisation des fédérations, le déficit d'organisation des clubs au plan administratif et financier	6

Sur 29 villes

Expériences réussies et projets innovants

Qu'elles émanent des villes, des associations ou des clubs, les actions sportives innovantes suscitant le plus d'enthousiasme et de fierté parmi les maires de banlieue « rayonnent » dans 4 directions :

- **L'insertion des jeunes, l'intégration à la ville de tous les habitants** : actions de découverte, manifestations tous public, actions en direction des jeunes et des quartiers sensibles, accès au sport des personnes en situation de handicap
- **La prévention et la citoyenneté** : actions visant au respect des règles et des valeurs civiques, actions impliquant les partenaires de l'éducation et de la prévention de la délinquance
- **La santé et l'environnement** : partenariat des acteurs sport et santé, maintenance écologique, développement durable
- **L'événementiel sportif** : avec des manifestations à fort rayonnement, des rencontres de niveau national ou international

Extraits des résultats

L'action dont vous êtes les plus fiers

Action de quartier, insertion
Insertion professionnelle par le sport pour des publics en difficulté
Animations sportives en direction des jeunes qui ne partent pas en vacances
Prévention citoyenneté
Animations sportives soir/vacances en direction des 8/13 ans avec éducateur de prévention
Charte du sportif grand-synthois rappelant les valeurs du sport
Action partenariale et fédératrice tous publics
Course pédestre annuelle : les 3 heures de Cran
Ludosport, école municipale des sports : 220 enfants découvrent 5 disciplines dans l'année pour 2€
Santé Environnement
Action obésité santé avec l'hôpital
Participation du monde sportif à l'agenda 21 (saint-jean-de-la ruelle)
Actions de prestige, événements phares
Manifs de dimension internationale en athlétisme, natation synchro, tournoi de judo

Une initiative locale exemplaire

Insertion des personnes handicapées et à mobilité réduite	
Accueil de personnes handicapées et chantier d'insertion sur base de voile	SIVOM
Sensibilisation participation des jeunes	
Journée ovalie / CM2 : cycle d'activités arbitrés par des élèves de collège licenciés en rugby	Club/ville/EN
Les jeux du Val de Marne, manif départementale impliquant tous les acteurs du sport sur des animations en direction des jeunes	CG 94
Citoyenneté prévention	
Travail sur le respect de l'arbitrage	OMS
Manifestation sport et musique à visée caritative (Montreuil)	Club futsal
Santé Environnement	
Nettoyage des berges de la Sarthe	Associations des Pêcheurs

Sur 29 villes

Vie associative

Ce que les maires attendent de leurs associations ?

- **Assurer la mixité des publics, garantir la présence des plus défavorisés, des femmes et des jeunes filles** dans les structures sportives
- **Contribuer à la diffusion des valeurs citoyennes et à la construction de l'intérêt général** au plan local
- **S'adresser à tous les publics** et savoir les rassembler, du loisir au haut niveau.

Extraits des résultats

Ce que vous attendez des associations et clubs

Ouvrir à l'accès au sport des plus défavorisés , la mixité sociale des activités	23
Travailler sur tous les segments de l'offre, du loisir au haut niveau	17
Favoriser l' accès des filles et des femmes aux pratiques sportives	15
Veiller à la transmission des valeurs citoyennes fondamentales	15
Intégrer davantage à leurs stratégies de clubs, des priorités d'intérêt général	8

Les points forts du partenariat municipal avec les associations sportives

Défense de l'omnisport, valeurs communes, travail et objectifs communs autour d'un projet sportif ville, synergie ville / clubs	12
Relations permanentes privilégiées (Bron, ville la plus sportive de France 2008)	5
Ecoute et disponibilité réciproque	5

Les points faibles du partenariat municipal avec les associations sportives

Difficultés de communication entre sections, entre clubs	5
Manque de bénévoles	2
Trop grande dépendance par rapport aux subventions municipales	2
Faible engagement hors discipline, sur le projet social de la ville	2
Consumérisme	2
Problèmes financiers, limites financières	2

Sur 29 villes

Environnement institutionnel et encadrement réglementaire

Comment les maires perçoivent-ils leur environnement institutionnel en matière sportive ?

Un Etat qui se désengage ou se consacre au sport d'excellence et aux grands événements sportifs, les laissant seuls face aux attentes des populations et des plus vulnérables. **Des normes et des contraintes réglementaires ou fédérales alourdissant leurs charges** d'équipement. Enfin, **des ressources financières et humaines en diminution** quand les difficultés des quartiers s'accroissent et que la demande sociale de sport s'accroît.

Extraits des résultats

L'Etat

il se désengage du soutien aux acteurs locaux	22
il recentre son action sur le sport d'excellence , les grands projets et grands équipements	10
il réorganise ses moyens d'intervention	1

Vos attentes par rapport à la politique nationale des sports

Plus de moyens financiers, via le CNDS, pour le sport dans les quartiers/communes en difficulté	25
Des mesures de soutien et d'incitation au bénévolat	17
Une politique forte de formation, de recrutement d'enseignants et cadres sportifs	13

Les normes imposées par l'Etat ou par les instances sportives vous semblent

excessives et parfois contraires aux objectifs qui sont les vôtres	24
porteuses de lisibilité, capables de réguler les pratiques	2
Exemples Contraintes fédérales sur les normes des équipements sportifs, éclairage notamment Lourdeur des procédures de subventionnement sans rapport avec les montants alloués	

Sur 29 villes

Les partenariats

Parmi les partenaires les plus actifs des politiques locales du sport, figurent au premier rang les **collectivités locales**, conseil général en tête puis conseil régional, dont l'engagement croissant peine à compenser la stagnation des aides départementales.

Au second rang, viennent les **associations, locales mais aussi nationales** - Association nationale des directeurs et intervenants des installations et structures sportives (ANDIISS) et Association nationale des élus en charge du sport (ANDES) - dont les informations administratives et réglementaires, les conseils, les échanges et retours d'expériences apparaissent précieux.

Entre les deux, les **fédérations sportives sont perçues comme des partenaires incontournables** de l'appui aux clubs et aux pratiques de haut niveau, ainsi que du handisport. Même si l'on aimerait, du côté des élus, davantage de solutions et de ressources que d'exigences et de contraintes.

Pour l'avenir, **c'est le retrait de l'Etat qui inquiète** les villes, et la **diminution des subventions publiques** aux politiques locales du sport.

Extraits des résultats

Les partenaires dont vous pensez avoir le plus besoin pour l'avenir

Soutien financier de l'Etat , pour la création ou la réhabilitation des sites et équipements, notamment vis-à-vis des fédérations sportives	15
Soutien financier et politique du Conseil général et de la CAF	12
Soutien financier et politique du Conseil régional	9
Soutien financier des fédérations : investissement, formation, soutien au haut niveau	4
Soutien financier de partenaires privés pour sport professionnel et amateur	4

Sur 29 villes

Sport et politique de la ville

Pour les maires de banlieue, **le sport partage les ambitions de la politique de la ville** : inclusion sociale des plus défavorisés, mixité sociale et de genre, apprentissage de la citoyenneté.

C'est pourquoi il est **dans les 2/3 des cas, partie intégrante du CUCS communal**, à parité sous le volet éducation/jeunesse et sous le volet prévention/citoyenneté.

Cela se traduit par des animations sportives de proximité, des actions de prévention dans les quartiers, des opérations été, des aides financières aux familles pour la pratique du sport. Pour l'avenir, les élus demandent majoritairement **que le sport continue d'être intégré aux contrats de cohésion sociale**, tant pour la **mise à disposition de cadres techniques** que pour l'**animation associative** des quartiers de la politique de la ville.

Extraits des résultats

Le sport dans votre CUCS

un volet spécifique	3
un volet intégré à un autre registre d'actions, dont :	22
Education, réussite éducative, jeunesse, Contrat éducatif local (CEL)	9
la prévention, citoyenneté et l'accès aux droits, la lutte contre les discriminations	8

Les actions ou acteurs financés par des crédits politique de la ville

Aide à l'inscription et à la licence des jeunes	
Animations sportives de proximité : foot, boxe, rugby féminin, rugby, actions quartiers ANRU	
Prévention par la sport, ouverture des gymnases en soirée, TIG dans un club	
Opérations été , Ville Vie Vacances (VVV)	

Les convergences politique sportive / politique de la ville

Règles de la vie en collectivité, civisme , apprentissage de la citoyenneté	8
Intégration, inclusion sociale , prévention des exclusions	
Mixité sociale et de genre	
Accès aux pratiques dans les quartiers défavorisés et aux familles en difficulté	

Les prochains CUCS devraient-ils intégrer spécifiquement l'action sportive

Non	5
oui	17
Par la mise à disposition d'éducateurs sportifs, d'encadrement Le soutien aux associations oeuvrant pour la tolérance, l'esprit sportif, les projets sportifs des associations L'action éducative et citoyenne, l'éducation par le sport, la réussite éducative	

Sur 29 villes

La réflexion, l'action de Ville et Banlieue sur le sport

A travers leurs réflexions, les élus des villes de banlieue font apparaître 5 sujets de préoccupation:

1. **L'évolution des pratiques et des publics** du sport
2. **La gouvernance** des politiques locales du sport
3. **Le financement** des politiques sportives locales
4. Les vocations des **politiques sportives en banlieue**
5. La place du sport **dans les politiques éducatives, et de prévention/citoyenneté**

Ces orientations fourniront la trame de la rencontre que la Commission « Sports » de Ville et Banlieue prépare sur le sujet pour l'automne 2011.

Extraits des résultats

Les sujets que vous voudriez voir abordés par l'association, sans ordre de priorité indiqué

Les nouvelles pratiques et les nouveaux publics du sport
Les nouveaux sports peu ou pas fédérés : refus des règles ou du formatage ?
Les pratiques à développer, les nouvelles pratiques sportives , les sports de demain, les sports urbains
Les femmes et les jeunes filles dans le sport, les seniors , les jeunes , les pratiques familiales
La gouvernance des politiques locales du sport
La connaissance et l'exploitation de tous les dispositifs existants
Le partenariat ville / CG/DDCS/fédérations et associations ou clubs, l'impact du cadre réglementaire
La place respective des clubs, associations et villes dans les politiques sportives
Le rôle concret de l'Etat dans le développement du sport
L'appui aux associations sportives , leur rôle, leur marge de manœuvre, les objectifs des uns et des autres
La nouvelle équation économique et financière des politiques locales du sport
Quelle politique sportive avec de moins en moins de moyens ?
Les moyens spécifiques à développer en direction des banlieues
Le financement des équipements sportifs , et l'appui de l'Etat dans ce domaine
Le soutien aux clubs dans la recherche de financements privés, les appuis non financiers, les emplois aidés
La mutualisation des moyens / équipements , à l'échelle communale et intercommunale
Le bénévolat leur formation des bénévoles, leur reconnaissance, l'aide au bénévolat
Les spécificités, les exigences et les missions du sport en banlieue
L'appui aux clubs sportifs dans les quartiers populaires
Le sport en banlieue, une chance de réussite ?
La place du sport dans les politiques éducatives, de prévention et de citoyenneté
La place de l'éducation dans le travail des fédérations sportives
L'éducation par le sport , le sport dans les politiques locales d'éducation
La place de l'adulte, le rôle du sport dans les politiques éducatives et de prévention
L'apprentissage de la citoyenneté via une politique d'initiative, d'accompagnement vers l'autonomie

Les 29 villes ayant répondu à l'enquête

Villes adhérentes	Code postal	Villes adhérentes	Code postal
ALLONNES	72 700	HALLUIN	59 250
BAGNEUX	92 220	IVRY-SUR-SEINE	94 200
BÈGLES	33 130	LORMONT	33 310
BRON	69 500	MONTREUIL	93 100
CHANTELOUP-LES-VIGNES	78 570	PIERRE-BENITE	69 310
CACHAN	94 230	REZE	44 400
CHENOVE	21 300	SAINT-DENIS	93 200
COULAINES	72 190	ST JEAN-DE-LA-RUELLE	45 140
CRAN-GEVRIER	74 960	SARCELLES	95 200
CRETEIL	94 010	SEVRAN	93 270
DECINES-CHARPIEU	69 150	LA SEYNE-SUR-MER	83 500
ECHIROLLES	38 130	SOTTEVILLE-LES-ROUEN	76 300
EPINAY- SUR- SEINE	93 800	SOYAUX	16 800
GRANDE-SYNTHÉ	59 760	TREMBLAY-EN-FRANCE	93 290
		VITRY-SUR-SEINE	94 400

Les personnes ci-dessous se sont déclarées prêtes à témoigner dans le cadre d'une première journée de rencontre de Ville et Banlieue sur le sport.

N'hésitez pas à ajouter votre nom à la liste avant de nous la retourner, en indiquant les sujets sur lesquels vous pourriez vous exprimer.

Prénom	Nom	Titre / fonction	Ville	Thème d'intervention éventuel
Séverine	Peter	Maire adjointe	Ivry-sur-Seine	
Djamel	Boudebibah	Maire adjoint	Bron	
Thierry	Crosnier	Maire adjoint	Cachan	
Fabienne	Soulas	Maire adjointe	Saint-Denis	
Philippe	Quertinmont	Maire adjoint	Lormont	
Jean Pierre	Laborde	Maire adjoint	Sevran	
Michel	Dane	Maire adjoint	Bègles	
Miren	Servonnet	1 ^{ere} Maire adjointe	Pierre Bénite	
Dominique	Serin	Maire adjoint	Saint-Jean-de-la-Ruelle	
Jean-Marie	Cantel	Maire adjoint	Tremblay-en-France	
Catherine	Bouche	Maire adjointe	Allonnes	
Damien	Carême	Maire	Grande-Synthe	
Bernadette	Constantin	Resp. Sce Sports	Angoulême/Soyaux	
Jean-Maxime	Lévy	Chef de projet	Chanteloup-les-Vignes	
Jean-Claude	Kennedy	1 ^{er} Maire adjoint	Vitry-sur-Seine	
Vincent	Cabau	Dir. Sce Sports Loisirs	Chenôve	